



Иван КАРЧЕВСКИЙ,
начальник
Управления охраны
и государственной
экспертизы условий
труда Министерства
труда и социальной
защиты Республики
Беларусь

БЕЗОПАСНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА ТРУДА

Унификация законодательства в области охраны труда — это сфера деятельности, которая касается всех работающих граждан Союзного государства как на территории Беларуси, так и в Российской Федерации



Сегодня границ как таковых между нашими странами нет. Белорусы работают в России, россияне — в Беларуси на равных условиях. Строится Белорусская АЭС, где головным заказчиком является российская фирма, — примеры сотрудничества можно продолжать. Унификация законодательства и обеспечение безопасности на производстве — это основные направления работы нашего министерства.

В Концепции социального развития Союзного государства на 2011—2015 годы значительное внимание уделяется работе по унификации законодательства в области охраны труда. Ежегодно составляются планы с включением конкретных нормативных актов, которые мы должны унифицировать. Все подходы по унификации законодательства с российскими коллегами мы сверяем на ежегодных белорусско-российских конференциях, которые проходят один год в России, а второй — в Беларуси. В работе конференции принимают участие представители органов государственного управления, парламентарии, представители Постоянного Комитета Союзного государства, и там вырабатываются общие подходы.

Мы не пошли по пути дословного копирования нормативных актов друг друга, потому что законодательство в силу ряда причин несколько «разбежалось». Мы вырабатываем общие направления, общие подходы по видению нормативно-правовой базы и дальше уже реализуем их в форме конкретных законодательных норм с учетом специфи-

ки правовой базы конкретного государства.

Основные нормативные акты, которые лимитируют вопросы безопасности в наших странах, это акты Минтруда и социальной защиты Российской Федерации и Минтруда и соцзащиты Беларуси. Для нас это несколько упрощает задачу, поскольку два министерства всегда могут найти общий язык.

Последний пример нашей совместной работы — это унификация законодательства, регулирующего безопасность при выполнении работ на высоте. Единственный камень преткновения, который мы пока не преодолели, это то, что по нашему законодательству к работе на высоте относится работа на высотах от 1,3 м, а по российскому — от 1,8 м. Вроде бы мелочь, но эти полметра иногда довольно серьезно влияют на конкретную ситуацию.

Мы занимаемся и законотворческой деятельностью, в том числе унификацией законодательных актов. В частности, закон Республики Беларусь об охране труда, который в 2013 году был изложен в новой редакции, перенял ряд новаций в части регламентации работ в области охраны труда.

Его нормы унифицированы не полностью, мы взяли только два момента: оказание услуг в качестве специалиста по охране труда и проведение аттестации рабочих мест по условиям труда (в России — это специальная оценка условий труда). Чтобы избежать так называемого двойного лицензирования и не войти в противоречие с Кодексом об об-

разовании Республики Беларусь, мы не брали третью составляющую этой сферы — аккредитацию организаций, проводящих обучение в сфере охраны труда. Хотя саму норму унифицировали: хочешь оказывать услуги в области охраны труда, аккредитуйся в соответствующем министерстве либо у нас, либо в России.

Унифицировали мы и подходы к предоставлению компенсации по условиям труда. Отличия остались только в том, что в Беларуси — это аттестация рабочих мест по условиям труда, а в России — специальная оценка условий труда. Определили мы и уровень нормативных актов, которые эту норму закрепили: в Беларуси — это Постановление Совета Министров, а в России — Федеральный закон. Но подходы к предоставлению компенсации, в принципе, единые: все фактически завязано на состоянии условий труда. В СССР были списки. В список попал, значит, независимо от условий труда тебе положена компенсация и досрочная пенсия. При этом размеры компенсации — в процентах, и в Беларуси, и в России — одинаковы.

Но в Беларуси к аттестации рабочих мест по условиям труда до этого не были подключены профсоюзы. Уже с этого года ситуация поменяется. Есть поручение Президента, которое будет реализовано в этой части. Профсоюзы на предприятиях и в организациях также будут обеспечивать контроль мероприятий по улучшению условий и охраны труда, чтобы эта работа реально приводила к улучшению.

Сегодня белорусы работают в России, россияне — в Беларуси на равных условиях. Строится Белорусская АЭС, где головным заказчиком является российская фирма, — примеры сотрудничества можно продолжать

Вместе мы унифицировали и так называемый механизм экономического стимулирования нанIMATEЛЯ по созданию здоровых и безопасных условий труда. Хотя пока не получается урегулировать это на каком-то ином уровне, кроме как решить вопрос об изменении размера взноса на профессиональное пенсионное страхование (на досрочную пенсию) — в Беларуси, а в России — на пенсионное обеспечение. В Беларуси размер взноса изменен президентским указом, и в зависимости от списка, к которому относится профессия либо вид работ, соответственно выплачиваются и взносы. Аналогичный подход осуществляется и в Российской Федерации, даже процент взноса такой же.

Совместно с российскими коллегами мы внедряем и соответствующие технологии в сферу охраны труда. В Союзном государстве создан Единый информационный банк данных — нормативных документов по охране труда, который должен заработать до конца этого года. Сейчас идет процедура согласования вариантов предоставления права доступа субъектам хозяйствования России к банку данных Беларуси и наоборот.

Также мы унифицируем подходы к предоставлению отчетности в сфере охраны и условий труда. В Беларуси с начала прошлого года работает система мониторинга условий труда на производстве, то есть все результаты аттестации рабочих мест по условиям труда загружаются в Единый республиканский банк данных, что позволяет видеть ситуацию по каждому предприятию. Аналогичная база на схожих принципах, сформированная в ближайшее время, заработает в Российской Федерации. И все это стало возможным благодаря единым подходам по составлению отчетности на основе общих данных.

В рамках других интеграционных образований — ЕАЭС и СНГ — наша работа пока ограничена только двумя моментами: унификацией статистической отчетности и разработкой единых рекомендаций по расследованию несчастных случаев на производстве.

МНЕНИЕ



Сергей ВЕЛЬМАЙКИН, первый заместитель министра труда и социальной защиты:

— Беларусь и Россия успешно работают по совершенствованию и унификации законодательства об охране труда. А министерства труда и социальной защиты двух стран — одни из лидеров с точки зрения интеграции в Союзном государстве, потому что направления, связанные с охраной труда, — это как раз те отрасли, которые в Беларуси и России наиболее близки. Происходит так потому, что когда мы с коллегами пытаемся внедрить какие-то инновации, всегда советуемся. Это делается, чтобы учитывать тот путь, который прошла та или другая страна, и не повторять чужих ошибок. У нас даже документы по аналогичным направлениям похожи. Это не простое совпадение, а целенаправленная работа, причем обоюдная.

Абсолютным приоритетом на ближайшее время в работе министерств труда и социальной защиты двух стран должно стать внедрение рискориентированной модели управления охраной труда. То есть подхода, при котором мы избавляемся от иллюзий, что когда-то у нас абсолютно все рабочие места будут безопасными, и поэтому эффективно расходим ресурсы на то, чтобы ликвидировать устранимые факторы и минимизировать риск по тем направлениям, где это возможно.

В числе приоритетов также вопросы по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в отрасли охраны труда, реформирование системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. При этом работодатели не должны бояться проверок соблюдения законодательства об охране труда, соответственно и контролирующие органы должны работать больше на профилактику. Но, если нарушения злостные и напрямую угрожают безопасности работы человека, здесь проверяющие должны быть бескомпромиссными.