



Сергей САВОСТЯН,
заместитель начальника
Отдела организации
мониторинга и судебно-
правовой работы
Правового департамента
Евразийской
экономической политики

ПРОБЛЕМЫ ОПЕРАТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ

Евразийская экономическая комиссия намерена добиться права решать спорные вопросы через суд ЕАЭС

Главной причиной, по которой нельзя тянуть с гармонизацией национальных законодательств стран — участниц интеграционных объединений, является наличие массива проблем, с которыми в одиночку не справляются даже крупные державы. Все чаще кризисные явления имеют глобальный характер — в силу взаимозависимости экономик множества стран. Это подталкивает их к созданию эффективных механизмов международного сотрудничества и выработки решений.

Причем статус действующих международных организаций, таких как ООН, ВТО и многих других, выработать и принять такие решения не позволяет.

Основная цель создания Россией, Беларусью и Казахстаном Евразийского экономического союза — обеспечение скоординированного и единого подхода к регулированию экономических отношений. Предыдущие этапы ин-

Одна из функций Евразийской экономической комиссии — мониторинг исполнения международных договоров

теграции, а именно взаимодействии в рамках Единого экономического пространства, Таможенного союза стали своеобразной ступенью на пути к ЕАЭС.

Впервые появились постоянно действующие органы наднационального регулирования — Комиссия Таможенного союза и в дальнейшем созданная на ее базе Евразийская экономическая комиссия. Этот этап исключительно важен, особенно с учетом принципиального изменения правового регулирования. Наряду с формами международных договоров, а также решениями глав государств и правительств появляется значительный пласт правовых норм, содержащихся в решениях постоянно действующих наднациональных органов. Они имеют важное свойство — оперативность. Они принимаются без промедления и в случае необходимости быстро могут корректироваться. Взаимозависимость государств — членов Союза и их согласие соблюдать общие правила, закрепленные в международных договорах и принятые в пределах полномочий наднациональными органами, не только не ослабляет устойчивости национальных экономик, но и позво-

ляет противостоять общим вызовам и кризисным явлениям.

В соответствии с Договором о ЕАЭС Беларусь, Россией и Казахстаном был учрежден экономический союз, в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной и единой политики в отраслях экономики. В рамках Союза у нас осуществляется единое таможенное, таможенно-тарифное и техническое регулирование. Проводится согласованная политика в области обеспечения единства измерений, санитарно-карантинных мер и ряде других сфер.

Одна из функций Евразийской экономической комиссии — мониторинг исполнения международных договоров, входящих в право Союза, и решений Комиссии. Основная цель — это оценка и подготовка предложений по совершенствованию права ЕАЭС. Мониторинг нельзя рассматривать как некий наднациональный контроль. Его проведение в первую очередь позволяет выявить проблемные места, препятствующие эффективному правовому регулированию, добиться гармонизации законодательства.

Наряду с созданием ЕАЭС на постсоветском пространстве существуют и другие интеграционные проекты. Это СНГ, ОДКБ, Союзное государство. В отличие от них евразийский интеграционный проект наделен правовой возможностью управления процессами исполнения международных договоров и решений, принятых в рамках евразийской интеграции. В случае установления обстоятельств, когда одно из государств-членов их не исполняет, коллегия ЕЭК вправе уведомить и посодействовать, чтобы были приняты надлежащие меры по гармонизации националь-

ных законодательств и исполнению всех необходимых требований. С 2012 года ЕЭК направила восемь таких уведомлений.

Например, согласно ст. 28 Договора о ЕАЭС в рамках функционирования внутреннего рынка во взаимной торговле товарами государства-члены не могут применять ввозные и вывозные таможенные пошлины и прочее. В то же время при проведении мониторинга установлено, что согласно Налоговому кодексу Казахстана при вывозе угля из республики на территорию других стран Таможенного союза взимается рентный налог, что не отвечает правилам договора.

Именно мониторинг позволяет обеспечить обратную связь и отслеживать, насколько то или иное государство соблюдает возложенные на себя обязанности в связи с участием в интеграционном проекте. К сожалению, страны при формировании модели ЕАЭС не пошли по пути надления Союза дополнительными механизмами принуждения к исполнению международных обязательств. Более того, со вступлением в силу Договора о ЕАЭС Евразийская экономическая комиссия оказалась лишена полномочий по обращению в суд ЕАЭС с заявлением о неисполнении стороной договора.

Наличие эффективной международной организации в ЕАЭС, способной в случае необходимости на использование судебных мер воздействия за невыполнение тех или иных обязательств, — вот что соответствует национальным интересам всех членов Союза. Сейчас ЕЭК проводит работу по подготовке предложений по уточнению полномочий на проведение мониторинга международных договоров в рамках Союза и решений органов ЕАЭС, а также по закреплению права Комиссии на обращение в суд ЕАЭС.



ОТ БРЕСТА ДО КУРИЛ

Беларусь и Россия проводят согласованную миграционную политику



Алексей БЕГУН,
начальник
Департамента
по гражданству
и миграции МВД
Беларуси

Для граждан Союзного государства отсутствие паспортного и таможенного контроля на границе двух наших стран, свободное перемещение от Бреста до Сахалина — это реальность и где-то даже обыденность. Такие возможности регламентируются целым рядом международных договоров. И это действительно наше достижение.

Миграционные процессы в Союзном государстве оказывают большое влияние на социально-экономическую и политическую ситуацию в России и Беларуси. Их регулирование — серьезная задача, поскольку речь идет о построении единого миграционного пространства на территории двух стран. К этому мы идем разными путями.

Во-первых, разрабатываются единые подходы к проведению экспертизы законопроектов, нормативно-правовых актов, программ с целью недопущения принятия решений, которые могут нарушать миграционную ситуацию. Вырабатываются общие подходы по взаимодействию с рядом организаций, оказывающих помощь как мигрантам, так и правительственным структурам, которые работают с ними. Формируются единые информационные системы, позволяющие анализировать миграционные потоки, проводить мониторинг, прогнозировать развитие миграционной ситуации.

Значительный вклад в формирование единого миграционного пространства вносит Межгосударственная межведомственная рабочая группа по выработке рекомендаций по формированию согласованной миграционной политики. Она была создана в 2003 году. По мере необходимости в кругу экспертов, которые в нее входят, разрабатываются и согласовываются предложения,

нацеленные на решение тех или иных проблем. Кроме того, утвержден план мероприятий на 2014—2016 годы по формированию единого миграционного пространства Союзного государства. Так, только в марте этого года были подписаны три международных договора, регламентирующих следующие вопросы: дальнейшую свободу передвижения граждан, взаимодействие компетентных органов двух стран при введении и формировании общего списка невыездных иностранцев, информационное взаимодействие по недопущению выезда в третьи государства граждан, в отношении которых действуют ограничения на выезд.

В перспективе планируется урегулировать вопросы информационного взаимодействия между компетентными органами, внести изменения в соглашения между правительствами Беларуси и России об использовании миграционной карты единого образца, унифицировать перечень административных процедур, которые

регламентируются каждым из ведомств и связаны с получением разрешения на временное или постоянное проживание на территории двух стран.

Нельзя отрицать тот факт, что некий диссонанс в нормативно-правовых актах, касающихся миграционных вопросов, в Беларуси и России по-прежнему есть. Но нужно понимать, что миграционная проблематика в наших странах разная. Если Россия сталкивается с массовым потоком легальной и нелегальной трудовой деятельности, то Беларусь решает проблемы транзитной законной миграции, а также организации эффективного контроля пребывания иностранцев на территории страны. В связи с этим подходы у нас различаются. И это объективно. Однако полагаю, что те международные договоры, которые уже заключены между Россией и Беларусью, служат уникальным инструментом, способствующим совместной работе в этой сфере. И совместная работа в данной области будет продолжена.

Миграция в Союзном государстве влияет на социально-экономическую и политическую ситуацию в России и Беларуси