



ГАРМОНИЯ ЗАКОНА



Гармонизация законодательства для обеспечения реализации союзных договоренностей — один из важнейших факторов для развития интеграционных процессов, считает председатель Комиссии Парламентского Собрания по законодательству и Регламенту, доктор юридических и философских наук, генерал-майор полиции Татьяна МОСКАЛЬКОВА

Парламентское Собрание прошло большой путь в своем развитии, при этом главное направление его деятельности остается прежним — это выработка правил игры для участников существующей системы правоотношений, построение правового каркаса для двух государств, образующих Союзное государство, а сегодня еще четырех государств — членов ЕАЭС и шести участников ОДКБ.

Важно понимать, какой должна быть форма нормативно-правовых актов (НПА), механизм их принятия, как он устанавливается для субъекта правоотношений, какую часть законодательного массива необходимо унифицировать.

В 1996 году на этапе существования Сообщества России и Беларуси Парламентское Собрание получило право разрабатывать и утверждать модельные законы, вносить предложения в органы исполнительной и законодательной власти для принятия тех или иных законодательных актов.

Наша задача — понять и выработать механизм правового регулирования деятельности Союзного государства как в целом, так и по отдельным направлениям его функционирования

После создания Союза Беларуси и России у Парламентского Собрания появилась возможность принимать НПА, имеющие статус законодательных рекомендаций. Они должны рассматриваться парламентами государств — участников Союза в первоочередном порядке. За Парламентским Собранием сохранилось право внесения законопроектов в Высший Совет Союза и другие полномочные органы государств-участников. За это время было принято 11 таких правовых актов по различным сферам.

Хочу напомнить, что Договор о создании Союзного государства предусматривал создание двухпалатного парламента.

Парламенту предоставлялось право принятия актов прямого действия — законов Союзного государства. Подзаконная база должна была выработываться государствами, входящими в Союз, путем имплементации норм, модельных законов в действующее законодательство.

Но быстро создать новое государственное образование, не пройдя необходимые исторические периоды, оказалось невозможным. Поэтому сегодня главными определяющими союзного строительства, с одной стороны, являются укрепление суверенитета и самостоятельности России и Беларуси, а с другой — расширение интеграции и укрепление Союза. Именно это обеспечивает

увеличение товарооборота, дает возможность объединить усилия для обороны и противодействия вызовам и угрозам глобального мира.

Иногда слышишь: если парламент Союзного государства пока не создан, принятие Конституционного акта тоже не стоит в первоочередной повестке — то какие в таком случае у него полномочия для принятия нормативно-правовых актов?

Договор о Союзном государстве дает ответ и на этот вопрос. Если парламента нет, его функции, как я уже говорила, в полном объеме выполняет Парламентское Собрание. Но если речь идет о принятии законов и основ, то это противоречит Конституциям наших стран, в которых не предусмотрены наднациональные органы в сфере политики и обязательные для исполнения законы, за исключением международных актов.

Несмотря на то что у нас есть Договор о создании Союзного государства от 1999 года, практика показала, что основные нормы по формам правовых актов не реализуются. Значит, наша задача — понять и выработать механизм правового регулирования деятельности Союзного государства как в целом, так и по отдельным направлениям его функционирования. Первым законом, принятым в форме декрета (что тоже предусматривается договором), был Декрет "О порядке фор-

мирования и исполнения бюджета Союзного государства". Этот нормативный акт определяет формирование и реализацию бюджета, фиксирует понятие и регламентирует компетенции Счетной палаты Союзного государства, определяет механизмы проверки эффективности и целевого использования союзного кошелека. Это очень важный документ, который и должен стать моделью для выработки видов НПА. Нам, видимо, необходимо скорректировать договор в части форм нормативно-правовых актов, порядка их принятия и механизма реализации.

При этом важно сохранить институт рекомендательных актов и выработать механизмы их реализации. Сегодня в регламентах национальных парламента не предусмотрена экспертиза проектов законодательных актов на соответствие законам, декретам и основам Союзного государства.

Поэтому, на мой взгляд, в регламенте Госдумы важно закрепить норму, обязывающую проводить правовую экспертизу на соответствие законопроектов не только международным правовым актам, но и правовым актам интеграционных систем, созданных и работающих на постсоветском пространстве — Союзного государства, ЕАЭС и ОДКБ.

Нам же нужно организовать и упорядочить эту деятельность.



Виктор БОРИСОВ, заместитель Ответственного секретаря Парламентского Собрания

ГАРАНТИЯ РАВНЫХ ПРАВ

Законопроекты Беларуси и России необходимо согласовывать с Договором о создании Союзного государства

Между нашими странами заключено свыше ста международных договоров. Как правило, они касаются обеспечения равных прав, социальных гарантий и других важных моментов деятельности наших граждан. К сожалению, практика показывает: не всегда при подготовке важных национальных законопроектов учитывается Договор о создании Союзного государства.

Один из примеров — Закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации". Документ обязывает белорусов, которые хотят получить вид на жительство в России, сдавать экзамен по русскому языку, истории и основам законодательства России. В секретариате Парламентского Собрания по этому поводу, в том числе и с выражением недовольства, приходили письма от граждан Беларуси.

Была проведена определенная работа, направлены письма в Федеральную миграционную службу России. Недавно пришел ответ. Оказывается, сейчас готовится законопроект, согласно которому граждане стран, где русский является государственным языком (а белорусы к ним, естественно, относятся), будут освобождены от сдачи этих экзаменов.



Еще один спорный момент. В 2004 году в России был принят Закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации". Ранее сотрудники органов Союзного государства были приравнены к гражданским государственным служащим. После принятия закона эта категория по непонятным причинам лишилась ранее присвоенного ей статуса. На протяжении пяти лет вместе с Постоянным Комитетом Союзного государства мы пытаемся подготовить проект, который вернет этот статус и положенные по

нему социальные гарантии. Пока видение некоторых моментов по этому вопросу у нас расходится с Министерством труда и соцзащиты. Есть некоторые разночтения и несогласования. Но работа в этом направлении продолжится.

Вспомним Федеральный закон "О безопасности дорожного движения". Он фактически запретил работать белорусам-водителям в России без водительских удостоверений российского образца. Благодаря инициативе союзных парламентариев с 1 июня этого года документ заблокирован.

На сайте Госдумы размещены тысячи законопроектов, и отследить по их названиям, затрагивают ли они связанные с белорусами вопросы, крайне сложно. Поэтому в качестве рекомендации хотелось бы предложить следующее — обязать сверять готовящиеся законопроекты с Договором о создании Союзного государства. Это послужило бы серьезным шагом на пути к дальнейшей интеграции, а также максимальному соблюдению равных прав россиян и белорусов.

Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" фактически запретил работать белорусам-водителям в России без водительских удостоверений российского образца. Благодаря инициативе союзных парламентариев с 1 июня этого года документ заблокирован